

1994年以来财政体制改革的 回顾及展望

国务院发展研究中心研究员 孟春

Disclaimer:

The views expressed in this document are those of the author, and do not necessarily reflect the views and policies of the Asian Development Bank (ADB), its Board of Directors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this document, and accept no responsibility for any consequence of their use. By making any designation or reference to a particular territory or geographical area, or by using the term "country" in this document, ADB does not intend to make any judgments as to the legal or other status of any territory or area.

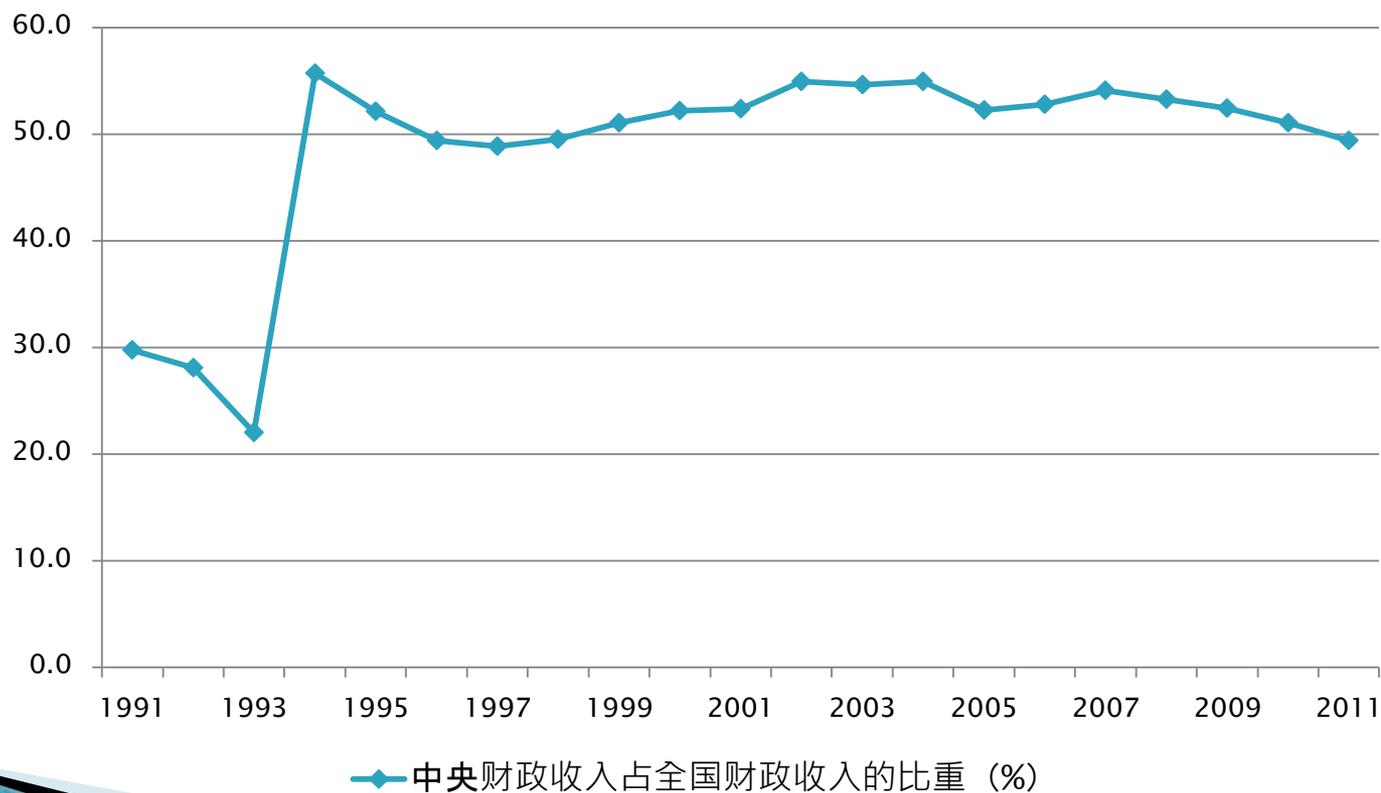
1994年以来财税体制改革的回顾及展望

- ▶ 一、1994年以来分税制改革主要成就
- ▶ 二、当前财税体制存在的主要问题
- ▶ 三、新一轮财税体制改革的思考

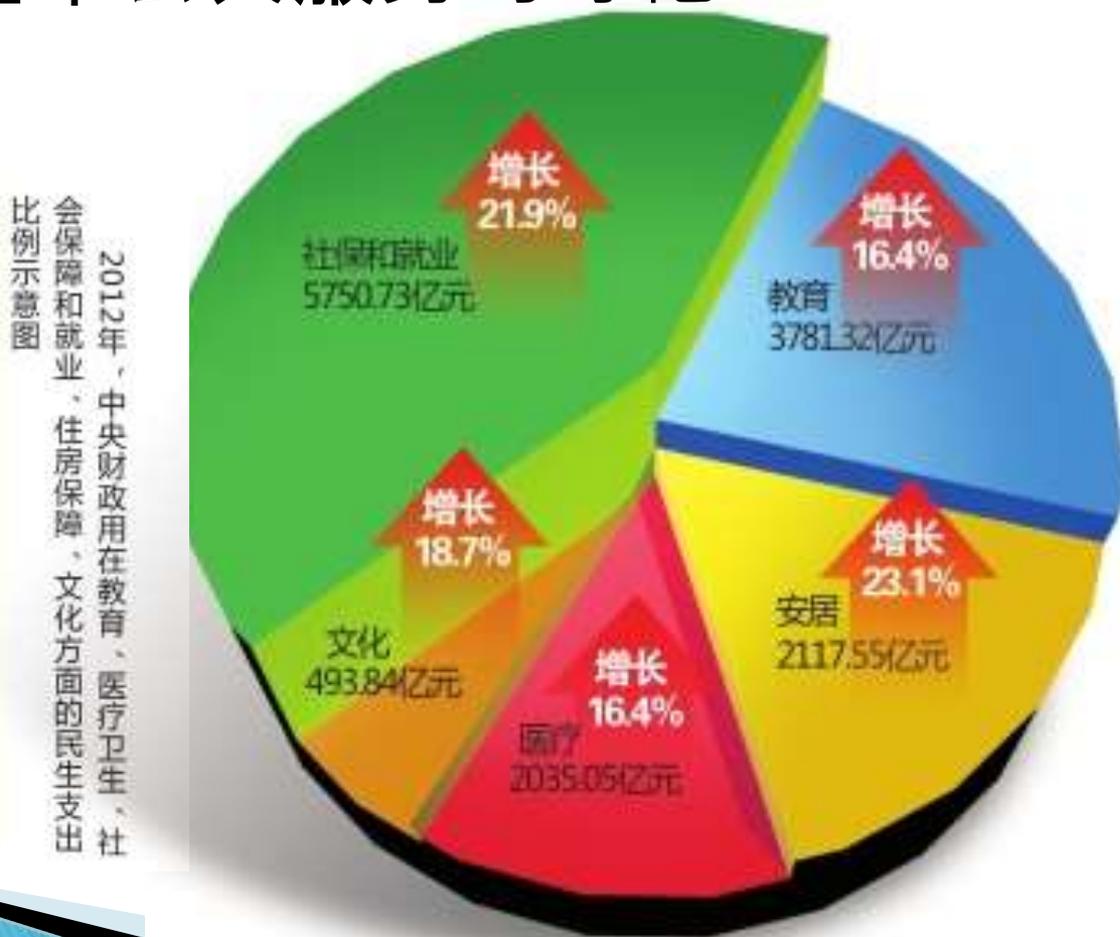
一、1994年以来分税制改革主要成就

近二十年的实践充分表明，分税制改革及其后续的不断完善，对促进市场经济发展、全国市场统一、稳定财政收入、调节地区差距、促进地区竞争和提高国家宏观调控能力都发挥了重要作用。

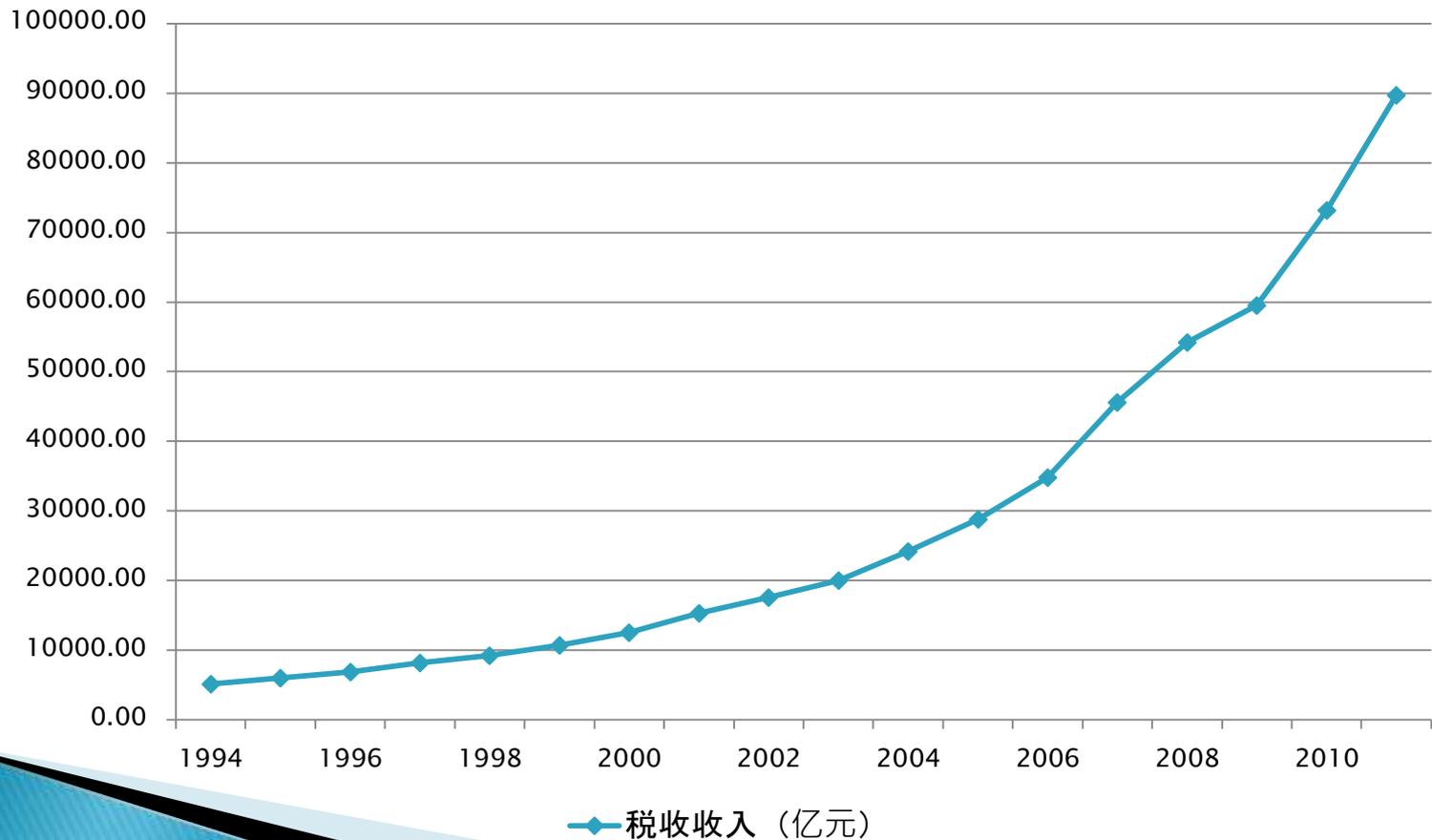
▶ (一) 增强了中央宏观调控能力, 支持了各项改革顺利进行



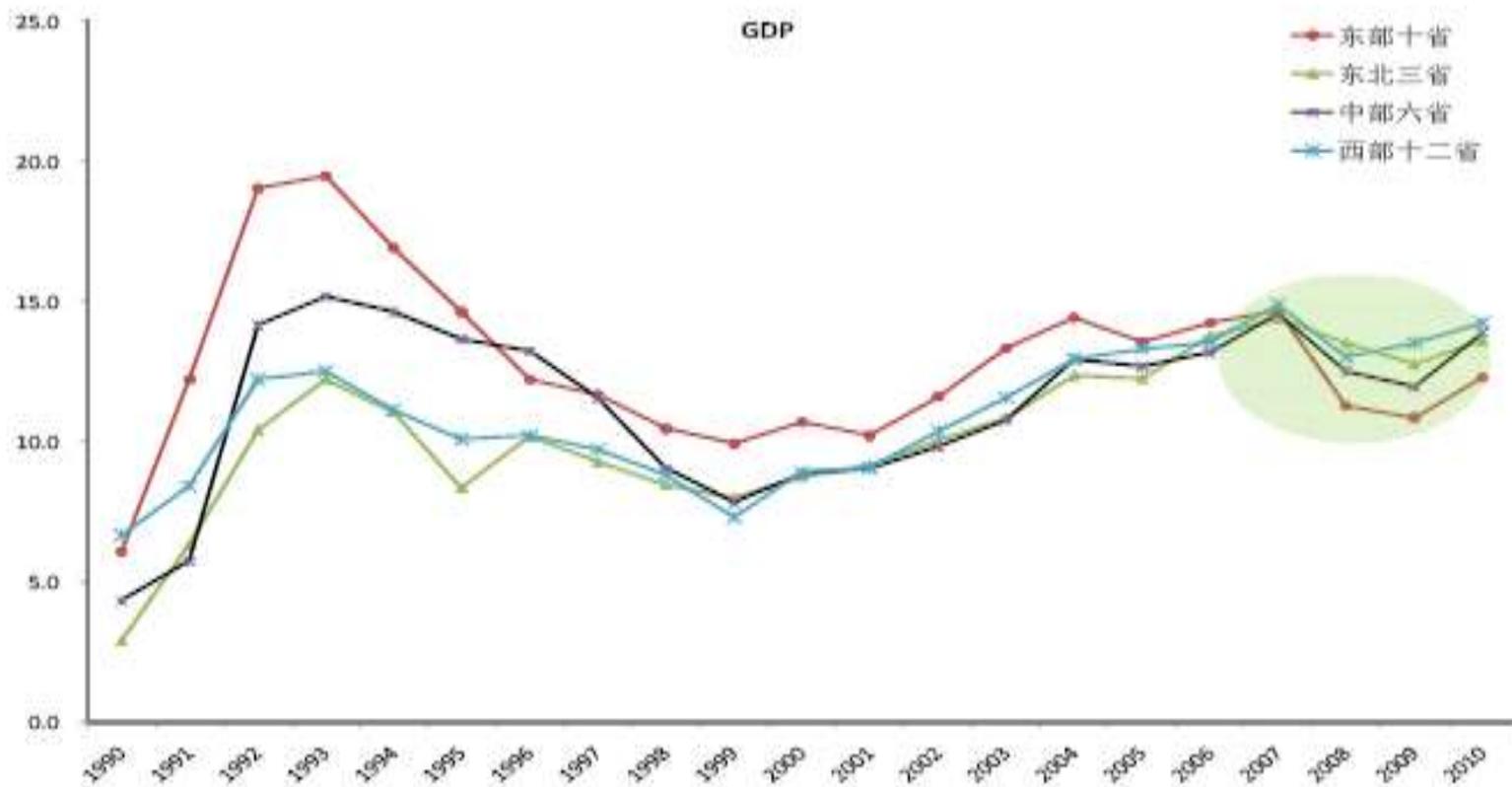
▶ （二）推动了社会事业的发展进步，促进了基本公共服务均等化



▶ （三）初步建成了适应社会主义市场经济的财税制度

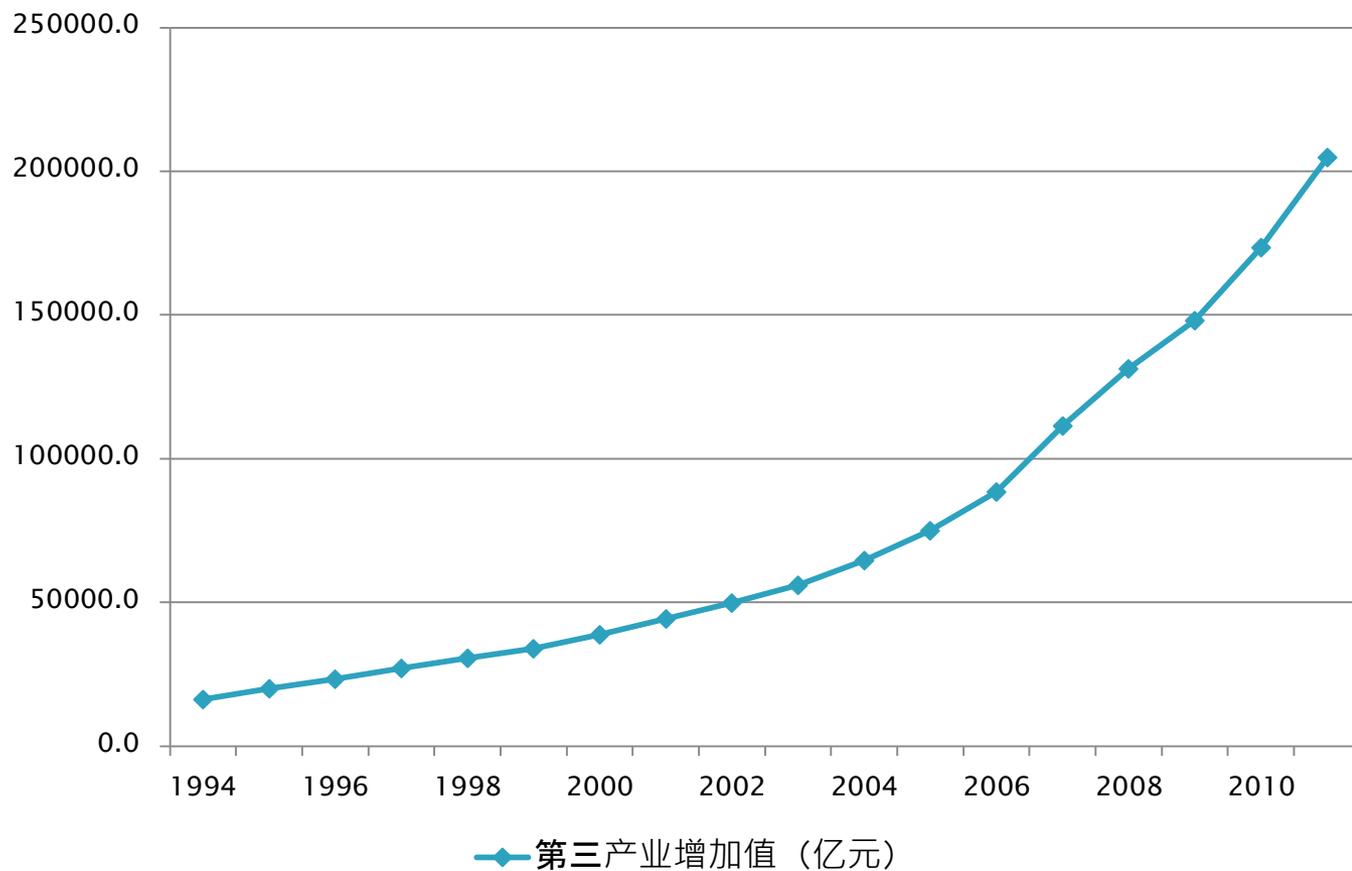


（四）对缩小地区差距、平衡地区发展发挥了积极作用



数据来源：CEIC, 作者计算

▶ (五) 强化了市场配置资源的基础性作用



二、当前财税体制存在的主要问题

总体上看，分税制改革与社会主义市场经济基本适应，方向是正确的，需要继续坚持并不断深化。但随着我国经济社会的快速发展和结构的深刻调整，财税体制暴露出的问题也日益突出。

二、当前财税体制存在的主要问题

- ▶ （一）政府间的支出责任和收入划分尚未清晰



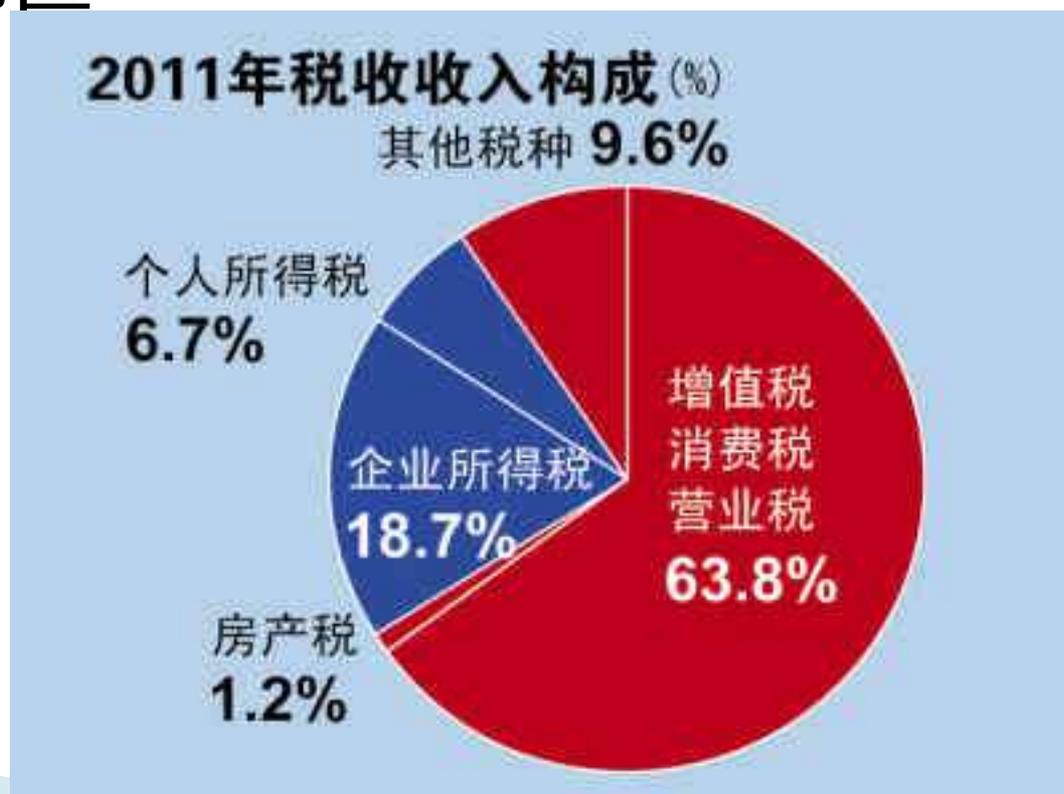
二、当前财税体制存在的主要问题

- ▶ （二）省以下的财政体制不够健全、省以下的财力分布不够均衡



二、当前财税体制存在的主要问题

- ▶ (三) 税制结构不够合理，不利于资源的有效配置



二、当前财税体制存在的主要问题

- ▶ (四) 财政可持续性风险隐患逐渐加大



三、新一轮财税体制改革的思考

下一步，应该在明确政府与市场边界的基础上，理顺各级政府间的支出责任和收入划分，完善税收制度，加强预算管理和债务管理，稳步化解财政风险隐患，推动经济结构优化，促进科学发展和社会和谐。

三、新一轮财税体制改革的思考

(一) 合理界定政府与市场的边界，确立有限政府的理念，加快转变政府职能

- ▶ 第一，进一步理顺商品价格
- ▶ 第二，大幅削减行政审批事项
- ▶ 第三，大力收缩政府的经济职能
- ▶ 第四，积极推动收入分配改革

（二）强化中央政府支出责任，明确界定政府间支出责任

以中央上划部分事权带动事权结构重构。按照事权优先于财权原则，重塑中央与地方、地方各级政府之间的事权责任架构。在事权合理划分的基础上，调整优化各级政府税收划分和财力分配。

(三) 理顺政府间收入划分，加快地方主体 税建设

- ▶ **第一，加快营业税改增值税的全国推广**
- ▶ **第二，加快建立完善的不动产登记制度**

(四) 促进省以下各级政府财力与事权相匹配

应强化省级政府责任，划清省以下各级政府事权与支出责任。完善县级政府基本财力保障机制，形成合理财力分布格局，促进省以下财力均衡。继续推进“省直管县”和“乡财县管”财政管理改革。进一步完善乡级财政职能，提高财政管理效率。

（五）深化税收制度改革，努力与发展阶段相适应

- ▶ **第一，改革资源税税制，试点开征环境税**
- ▶ **第二，不断完善个人所得税制**
- ▶ **第四，增强社保基金征收力度，完善社会保障制度**

(六) 改革预算管理，健全地方债务管理， 逐步化解财政风险

- ▶ **第一，推动修改预算法，加强监督和约束**
- ▶ **第二，规范地方发债制度，防范债务风险**