

A faint, light-colored world map is visible in the background, centered behind the text. The map shows the outlines of continents and oceans.

对2020后中国减贫的一点展望

北京师范大学中国扶贫研究院

张琦 教授

两大主题

脱贫攻坚战役即将吹响胜利的号角，在这一关键时间节点时，总结过去，面向未来，需要解决以下两个方面的问题：

1. 2020年完成脱贫目标的总体评价
2. 2020年后中国应该是一个什么样的减贫前景呢？

一、2020年完成脱贫目标的总体评价

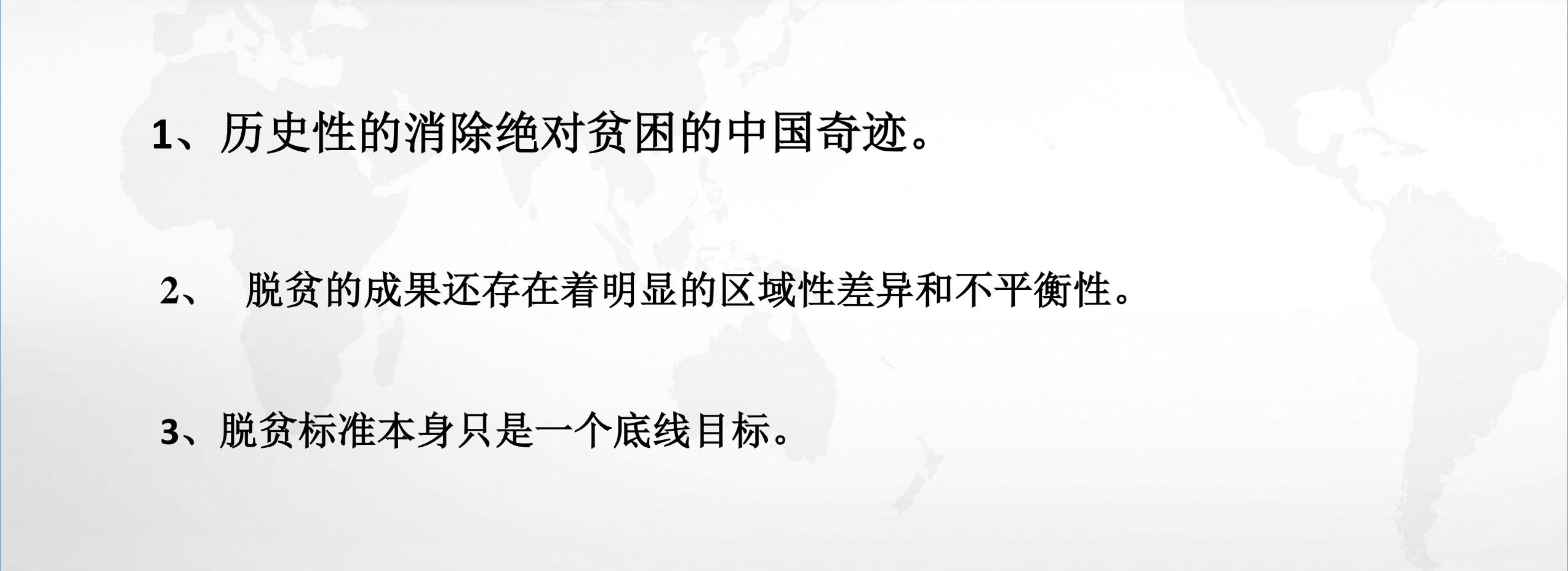
-----脱贫攻坚战胜利在即，如何进行评价呢？

可以预期，到2020年，我国现行标准下农村贫困人口将会如期全部脱贫，贫困县也将会全部摘帽，区域性整体贫困问题基本得到解决。

2012年到2018年，我国扶贫工作取得了举世瞩目的成果：

- 1.农村贫困人口由**9800多万**减少到了**1600多万**，连续**6年**超额完成千万减贫任务。
- 2.贫困发生率从**10.3%**下降到了**1.7%**。
- 3.全国已有**153个**贫困县宣布脱贫摘帽，**2018年**预计还有**284个**贫困县退出。
- 4.建档立卡的贫困村从**12.8万个**减少到了**2.6万个**左右。

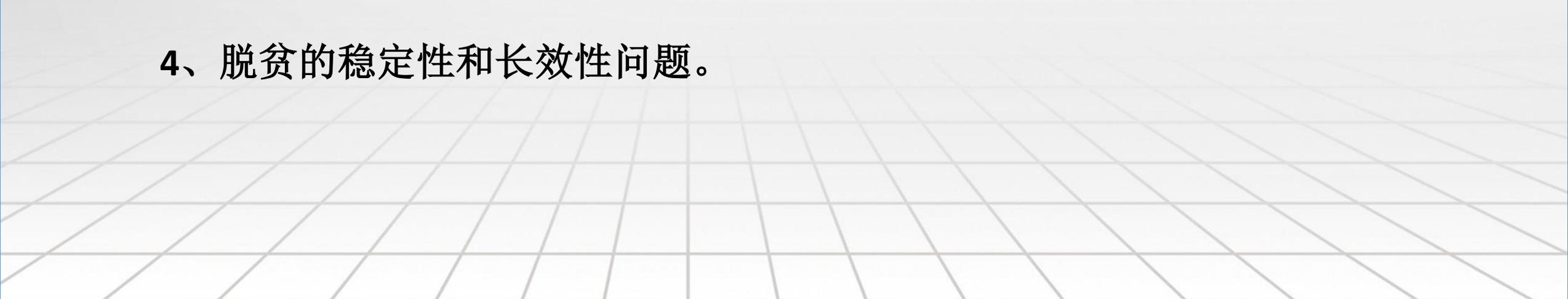
总体来看，有一半的贫困县、80%贫困村和85%的贫困人口已经脱贫了，完成了脱贫的目标和标准。



1、历史性的消除绝对贫困的中国奇迹。

2、 脱贫的成果还存在着明显的区域性差异和不平衡性。

3、 脱贫标准本身只是一个底线目标。



4、 脱贫的稳定性和长效性问题。

二、2020年后的贫困形势和减贫形势问题总体趋势研判

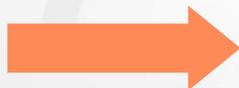
背景新变化

01

第一.宏观经济形势新变化。



第1, 经济增长带动减贫的速度减慢



第2, 公共财政支持减贫的幅度可能会减少。

02

第二、我国宏观政策形势也会出现新变化。

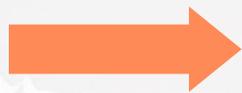


2020年后国家减贫战略在国家战略中的定位（及其挑战）。国家目前提出了三个优先：农业农村优先, 教育优先和生态优先。



乡村振兴战略提出后, 2020年的减贫需要很好的处理好二者之间关系

三 总体判断



**2020年后绝对贫困的消除，并不意味着贫困不存在。
国家仍需需要关注贫困和减贫问题，但未来贫困和减贫可能面临以下几个转变。**

(一) 贫困和减贫仍是2020年后我国面临的主要问题和重要任务之一。



1 贫困是永远都会存在的，即使发达国家同样也存在着贫困问题



2 全面建成小康社会后，新时期我国主要矛盾中，减贫仍然是重要内容（发展不平衡和不充分主要表现仍然是因为贫困导致的发展不平衡和不充分，反过来说，发展不平衡和不充分的主要内容还是贫困表现）。



3 一带一路构建人类命运共同体，需要国际间减贫合作的中国经验和智慧。

(二) 2020年后中国减贫战略方向和重点将面临四大转变



1. 由集中性减贫治理转向常规性减贫治理的方向转变。



2. 由主要解决绝对贫困向主要解决相对贫困转变。



3. 由重点解决农村贫困转向城乡减贫融合推进转变。



4. 由重点解决国内贫困向国内减贫与国际减贫合作相结合方向转变。

四、未来我国减贫发展战略

变

- 1.新特点
- 2.新目标
- 3.新对象
- 4.新策略

与

不变

- 1.“精准”扶贫的指导思想
- 2.党对减贫工作的领导

（一）未来我国减贫发展战略的新特点

不论是绝对贫困时代，还是相对贫困时代，“人”或者说“贫困人口”，都是减贫发展战略的核心，是一切减贫工作的出发点和落脚点。

以“人”为核心

与“乡村振兴”相融合

减贫是乡村振兴的前提和保证，乡村振兴是减贫的重要推动，要形成脱贫攻坚和乡村振兴相互支撑、相互配合、有机衔接的良性互动格局。

未来要继续坚持绿色减贫，破解生态贫困

以“绿色”为底色

以“共同富裕”为目标

未来我国减贫战略应致力于消除不平等，实现共同富裕。

（二）、多维贫困时代中国减

贫的新目标- ---三大目标

2020年全面建成小康社会，标志着我国长期存在的农村收入型绝对贫困的基本终结，以缩小区域与城乡收入差异、社会公共服务不平等、多维贫困等为主要特征的相对贫困的缓解将成为未来我国扶贫工作的重点。

第一，缩小收入差距，促进收入分配更加公平。

第二，解决能力贫困，提高减贫的可持续性。

第三，消除生态贫困，实现人与自然共生共荣。

（三）未来我国减贫发展战略的新对象

1. 相对贫困人口

十八大以来的脱贫攻坚战略将实现现行标准下的绝对贫困人口全部脱贫。随着绝对贫困人口的消失，未来我们减贫的对象将转向相对贫困人口。与此同时，中国将进入到一个新的贫困阶段，这个阶段的主要矛盾就是相对贫困问题。目前，我们应该在多维贫困理念的指导下，设置合理的相对贫困线，确定未来减贫工作的对象。

2. 教育薄弱的群体

对比贫困和非贫困人口的结构特征，教育程度低始终与较高规模的贫困程度联系在一起。受教育程度较低容易丧失在市场中的竞争优势，从而影响到家庭的整体增收，甚至影响到下一代的发展。因此，教育薄弱的群体尤其是儿童将是未来减贫的重点对象。

3. 生态脆弱地区的贫困人口

良好的生态环境是人类赖以生存的根基，也是人类发展的前提。相关研究也证明，生态脆弱性与贫困存在较强的相关性，生态环境越脆弱的地区，其经济贫困程度越深。十八大以来，我国对生态环境差、贫困程度深的地区加大扶贫投入力度，并取得了显著成效。但是，这些地区是难啃的“硬骨头”，2020年只能保证实现基本的脱贫目标，未来生态脆弱地区无疑是减贫的重中之重。

（四）未来我国减贫发展战略重点

1. 与小康社会发展需求相适应，更精确地识别贫困人群

重点关注两个群体

脆弱易返贫群体

抵御风险能力低的潜在贫困群体

多维度贫困因素

教育

医疗

卫生

居住环境

2. 建立新型的减贫治理体系。未来减贫治理体系应该随着整个贫困形态的变化进行相应的变革，以适应贫困的新特点。

（1）减贫职能常规化。从中央到地方、从省到县将减贫纳入到政府日常职责序列中。

（2）减贫职能由分散型向集中型转化。将城乡减贫融为一体，将减贫与社会保障和救济融为一体，兼顾地区之间协同、城乡之间协同、政府和社会的协同，打破碎片化的贫困治理状态。

3. 重点优化教育帮扶政策

教育是提高贫困人口基本文化素质和脱贫致富内生能力的根本手段，是阻断贫困代际传递，并最终实现稳定长久的脱贫的重要保障，也是未来减贫战略的迫切需要，必须摆在首要位置。未来教育扶贫政策应在促进教育均等化的同时，继续重视并强化对相对贫困家庭儿童的教育和相关群体的教育培训。

4. 全面推进绿色减贫。

绿色减贫是破解生态贫困难题的根本手段。未来的减贫战略依然要把坚持绿色发展作为重要的指导思想，把绿色发展理念贯穿到扶贫减贫的全过程。依托乡村振兴，充分发挥贫困地区天然的自然禀赋优势，并转换为贫困地区发展的现实动力源泉，将绿色发展理念全面推行。

5. 充分考虑地域差异性

从绝对贫困向相对贫困的转化，要建立在一定经济发展基础之上，同时，也是地方认知贫困内涵思路的转变过程。要正视区域、城乡发展差异。我国经济发展地域性差异显著（城乡、区域和省份），发展与发达并存。因此，未来减贫战略要坚持差异化，因地制宜地采取有效措施促进各地减贫发展。

五、2020后我国减贫时序推进战略路线图

第一阶段 扶贫脱贫巩固阶段。（2020—2025年）重点任务就是：**第一、巩固已有的减贫成效，夯实减贫成果，继续保持原有各项减贫政策的延续；第二、阻断返贫路径，重点是对返贫较多的区域和人群加大实施减贫扶持带动政策；第三、城乡公共服务均等化政策快速推进和实现；第四、逐步推进和加大实施国家在消除和减少群体差距上的政策力度，以缩小群体差距为重点。**

第二阶段即扶贫新战略确定并快速推进阶段。（2025—2035）其战略重点是**相对贫困标准确定，国家集中减贫体制的确立；现有体制向城乡一体化融合体制转化试点；救济与扶贫融合体制试运行；社会扶贫机制构建与快速推进，以“一带一路”为主线的国际扶贫合作快速推进和发展。**

第三阶段，国家减贫战略稳步推进，建设幸福中国。（2035—2050）此阶段减贫战略重点是：**相对贫困的标准在不断提升，国家减贫政策制度化（救济与减贫全面融合、城乡减贫融合、社会福利与公共服务均等化快速推进，全社会扶贫制度化逐步规范、成熟化），扶贫合作交流全球化快速推进。减贫目标：收入和生活迈向富裕，营养质量和健康水平快速提升，社会扶贫现代化，彰显减贫的大国责任；健康、绿色、生态和低碳的社会经济共享发展格局全面形成；全面小康和全民富裕——幸福中国基本实现，**


北京师范大学中国扶贫研究院
 China Institute for Poverty Reduction, Beijing Normal University

[首页](#) [研究概况](#) [研究学术活动](#) [课题研究](#) [研究成果](#) [扶贫政策动态](#) [扶贫基金](#) [校友园地](#) [学生天地](#) [合作机构](#)

“中国绿色减贫指数报告2016”发布会暨绿色减贫理论与政策研讨会

《中国绿色减贫指数报告(2016)》发布会暨绿色减贫理论与政策研讨会

通知公告 MORE>>

- (04-25) 2017 讲座预告：中国扶贫研究院系列讲座之京...
- (03-25) 2017 讲座预告：中国扶贫研究院系列讲座之证...
- (03-21) 2017 3月24日我院将举行第八届中国扶贫开...
- (03-18) 2017 中国扶贫研究院招聘研究助理

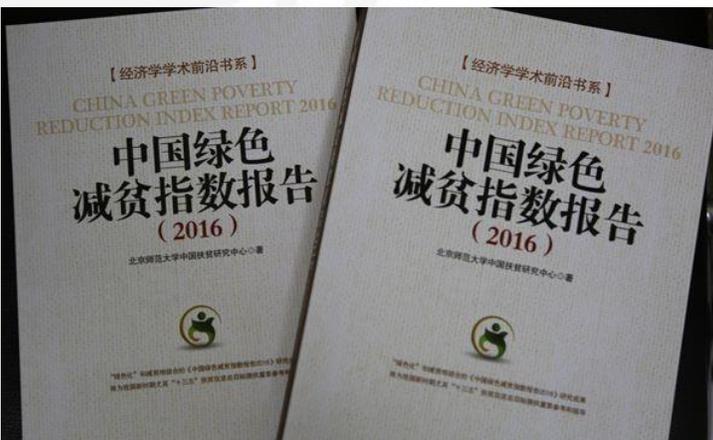
研究动态 MORE>>

- ① 讲座预告：中国扶贫研究院系列讲座之京... 2017-04-25
- ① 北京师范大学校报：专家学者研讨“深化... 2017-04-18
- ① 教育部哲学社会科学重大课题攻关项目... 2017-03-30
- ① 著名经济学家周志忠应邀在研究院做“脱贫... 2017-03-30
- ① 我院承办的第八届中国扶贫开发理论与政... 2017-03-25
- ① 张琦教授接待海南省国家扶贫开发项目... 2017-03-25
- ① 讲座预告：中国扶贫研究院系列讲座之证... 2017-03-25
- ① 3月24日我院将举行第八届中国扶贫开... 2017-03-21
- ① “精准扶贫”新型人才培训会在我院举... 2017-03-20
- ① 中国扶贫研究院招聘研究助理 2017-03-18

研究成果 MORE>>

- ① 张琦、史志乐：我国扶贫开发政策创新及... 2017-04-18
- ① 贺胜年、张琦：中国贫困及减贫变迁的政... 2017-04-12
- ① 贺胜年、周丹：女性贫困研究及对中国减... 2017-04-12
- ① 张琦、万程：考德机制建设亟待加强... 2016-11-11
- ① 万程、张琦：贫困县考核机制创新与... 2016-11-11
- ① 万程、张琦：制度设计及减贫变迁... 2016-11-11
- ① 万程、张琦：区域发展视角下贫困治理... 2016-11-11
- ① Study of Poverty A... 2016-10-31
- ① Study of Copoqum... 2016-10-31
- ① 李冠杰：发展生态经济学的减贫治理模式... 2016-10-31

扶贫动态
扶贫开发论坛
媒体报道
调研活动
友情链接
 国际扶贫开发领导小组办公室
 中国扶贫开发中心
 中国国际扶贫中心
 中国扶贫



谢谢！请各位批评指正！



北京师范大学中国扶贫研究院官网：
<http://ccpr.bnu.edu.cn>



A faint world map is visible in the background, centered on the Atlantic Ocean. The map is light gray and serves as a backdrop for the text and graphics.

**poverty
reduction**

感谢聆听观看
